Femmes en situation de handicap dans le Nord du Canada

Genre et handicap dans le Nord du Canada

Nous savons peu de choses sur la vie des femmes en situation de handicap vivant dans le Nord du Canada. Ce feuillet d'information fait état de diverses perspectives récoltées dans des communautés partenaires de FemNorthNet. En raison des modes de connaissance autochtones ou des pratiques inclusives ayant cours dans diverses communautés, il n'existe pas de consensus sur la définition du handicap dans le Nord. Historiquement, les gouvernements provinciaux et territoriaux ont déraciné les personnes en situation de handicap pour les envoyer dans des établissements situés dans le Sud, au lieu de leur fournir le financement et le soutien qui leur auraient permis d'obtenir des services communautaires dans le Nord.

Quelques témoignages de femmes des régions nordiques

« Ma petite-fille ne sait pas qu'elle a des handicaps, et nous n'allons pas lui en parler. »

« Je pense que de nombreuses personnes ayant des problèmes de santé mentale… Je ne crois pas qu'elles voient ça nécessairement comme un handicap. »

« Si vous prenez en compte les traumatismes intergénérationnels [comme étant un handicap], alors cela inclut presque [tous nos membres]. »

« J'ai un handicap, mais c'est comme marcher, entendre et penser. »

« Je pense rarement à mes handicaps… je ne m'y attarde pas. »

Les femmes ont toutefois souligné quelques aspects positifs de la vie en situation de handicap dans le Nord:

- De nombreuses communautés nordiques étant peu peuplées, un fort sentiment d'appartenance aide les femmes en situation de handicap à se sentir incluses.
- Quand les femmes ne sont pas admissibles à des subventions gouvernementales pour des équipements spécialisés, les communautés organisent souvent des levées de fonds pour répondre à leurs besoins.
- Les organisations communautaires, y compris des églises, comblent souvent les lacunes en matière de services gouvernementaux locaux.

Modèle d'inclusion du Nunatsiavut

Le Nunatsiavut (le premier gouvernement inuit autonome au Labrador) soutient l'inclusion dans ses programmes et services des gens ayant des besoins multiples et complexes, y compris des handicaps, même si certains services essentiels (comme les écoles) sont sous la responsabilité du gouvernement provincial de TNL. Le modèle du Nunatsiavut reconnait les effets nocifs de la colonisation, des pensionnats indiens, des traumatismes intergénérationnels et des déplacements forcés. Il pourrait servir d'exemple à d'autres gouvernements.

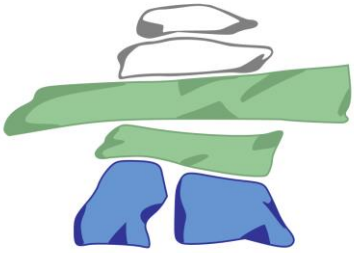

Illustration 1: Drapeau du Nunatsiavut.

Femmes en situation de handicap dans le Nord du Canada

« Nous faisons notre possible pour accommoder tout le monde, quels que soient leurs problèmes. Par exemple, un certain nombre d'enfants dans les écoles souffrent de TSAF. Sans nécessairement les distinguer des autres élèves, nous avons adapté le milieu scolaire en le rendant plus accueillant pour les enfants atteints de TSAF. En raison de toutes leurs difficultés sensorielles, nous avons créé plus d'espaces adaptés, comme des tentes à l'arrière des salles de classe où les enfants peuvent se réfugier pour être tranquilles. Nous avons réfléchi aux couleurs dans l'école, à la quantité d'information que nous affichons sur les murs – ce genre de choses… Nous essayons de mettre en place des mesures qui, selon nous, vont aider le plus de gens possible. »
- Représentante du Nunatsiavut

Obstacles communs à l'inclusion et l'accès des femmes en situation de handicap dans le Nord

Diverses femmes en situation de handicap peuvent avoir différentes expériences dépendant de leur situation individuelle, leur âge, leur revenu, leur identité autochtone, leur statut de citoyenneté et les catégories sociales.

Une perspective du Labrador

« Il existe des différences positives au fait d'être dans le Nord parce que vous êtes isolée… l'isolement a parfois des avantages… Par exemple, si [ma fille] avait grandi dans un centre urbain, elle ne serait pas connue par toute la ville qui ne l'aurait jamais vue faire de la gymnastique, ou de la natation, ou du patinage. Elle transforme la façon dont les gens perçoivent les personnes ayant un handicap intellectuel. »

Lacunes dans les services et les soutiens : Les services et soutiens sociaux pour les personnes en situation de handicap sont inexistants dans de nombreuses communautés nordiques. Les femmes doivent parfois quitter leur communauté et se rendre dans un centre régional ou une ville du Sud pour avoir accès à des services, et certaines doivent carrément déménager dans une ville plus au sud. Ces déménagements engendrent l'isolement, loin de la famille, de la communauté et des réseaux culturels de soutien. En l'absence de services, certaines femmes en situation de handicap manquent d'un soutien indispensable. Les femmes ayant des problèmes de santé mentale, par exemple, sont plus à risque de se retrouver dans le système de justice criminelle.

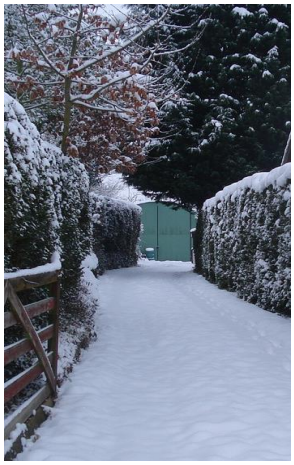

Illustration 2: Les entrées non déblayées sont un obstacle pour les femmes à mobilité réduite.

Héritage de la colonisation : La colonisation est invalidante pour bon nombre de femmes autochtones, leurs familles et leurs communautés dans le Nord. Elle a des répercussions intergénérationnelles, psychologiques et sociales. Elle érode les systèmes communautaires et culturels de soutien, affectant par conséquent la capacité des familles et des communautés à répondre adéquatement aux besoins des femmes en situation de handicap.

Climat nordique : Le climat nordique est difficile pour plusieurs femmes en situation de handicap, particulièrement celles dont la mobilité est réduite. Elles signalent également avoir de la difficulté à trouver quelqu'un pour déblayer leur entrée ou effectuer d'autres tâches essentielles en raison du climat. Il peut s'avérer dispendieux pour des femmes à faible revenu de payer pour ces services.

Rédigé par Susan Manning avec Deborah Stienstra, Gail Baikie et Carmela Hutchison

ISBN: 978-1-894876-77-3

Femmes en situation de handicap dans le Nord du Canada

Infrastructure : Les femmes qui utilisent un fauteuil roulant, une marchette ou un scooter font face à des obstacles lorsque les communautés n'ont pas de trottoirs ou que les édifices n'ont pas de rampes. L'accessibilité et la disponibilité des transports en commun peuvent également empêcher celles qui ne conduisent pas ou n'ont pas les moyens d'acheter une automobile de participer pleinement à la vie de la collectivité. Les femmes souffrant de douleurs ou de la fatigue bénéficieraient grandement de bancs dans les endroits publics.

Une perspective de Thompson

« Les installations de Vale ne sont pas accessibles et n'embauchent pas beaucoup de personnes en situation de handicap. L'entreprise doit être plus proactive. Elle est génératrice de croissance économique et cela devrait nous permettre d'avoir plus d'occasions d'emploi. »

Emploi : Beaucoup de femmes en situation de handicap vivant dans le Nord n'ont pas accès à des emplois, ni aux mesures de soutien dont elles auraient besoin pour pouvoir travailler. Cela est dû en partie à la discrimination ou à l'incompréhension qui entoure les handicaps. Les mesures de soutien en milieu de travail sont rares et les employeurs ne sont pas tous engagés à accommoder les personnes en situation de handicap.

Transitions de vie : Les provinces et territoires fournissent habituellement des technologies d'assistance en matière d'éducation ou des suppléments de revenu pour les enfants en situation de handicap (jusqu'à 18 ans ou la fin des études secondaires). Après 18 ans, l'amissibilité dépend de plusieurs facteurs, incluant le type de handicap, le revenu et l'identité autochtone. Comme ce sont souvent les familles qui soutiennent les personnes handicapées, le vieillissement des parents est un véritable sujet de préoccupation.

Changements communautaires résultant de l'industrie d'extraction des ressources

L'extraction des ressources entraîne beaucoup de changements dans les communautés situées près des sites des mégaprojets. De nombreuses femmes en situation de handicap dans le Nord pensent qu'elles ne retirent aucun avantage de ces projets qui nuisent à leur inclusion, tout en étant source de prospérité et d'emplois pour certains membres de la communauté.

Happy Valley-Goose Bay, TNL	Labrador Ouest, TNL	Thompson, MB
Happy Valley-Goose Bay (HV-GB) est un carrefour communautaire au Labrador qui compte une population de 7 500 personnes, notamment des membres de la Nation innue, du Nunatsiavut et du NunatuKavut. La centrale hydroélectrique de Muskrat Falls est en construction dans le voisinage et les gens sont préoccupés des répercussions du projet sur la communauté et sur les modes de vie.	Les villes de Labrador City et Wabush, qui forment Labrador Ouest, ont une population de 9 200 personnes. Les résidents sont familiers avec les cycles d'expansion et de contraction de l'extraction des ressources et connaissent leurs effets négatifs sur les villes voisines de développements miniers. En 2015, Labrador Ouest a entamé une période de contraction.	Thompson est le centre régional du Nord du Manitoba avec sa population de 13 100 personnes. Thompson est en territoire Cri et fournit des services centralisés à un grand nombre de gens vivant dans des réserves. Vale-Inco possède une mine de nickel près de Thompson – c'est l'un des plus importants employeurs de la région. Vale a annoncé la fermeture de sa fonderie-raffinerie en 2018.

Transport: Les systèmes de transport en commun sont souvent débordés par l'influx soudain de travailleurs qui accompagne le développement de mégaprojets. De nombreuses femmes en situation de handicap dépendent des taxis pour se déplacer. À HV-GB par exemple, les femmes disent qu'il est parfois impossible de joindre un taxi parce que beaucoup de chauffeurs ont quitté leur emploi pour de meilleurs salaires dans le projet hydroélectrique de Muskrat Falls.

Sécurité et perte du sentiment d'appartenance: Pour plusieurs femmes en situation de handicap dans le Nord, l'arrivée d'un grand nombre de travailleurs entraine la perte de leur sentiment d'appartenance à une communauté où «tout le monde se connait» et leur sentiment de sécurité. Certaines femmes au Labrador ont signalé avoir investi dans des systèmes de sécurité résidentielle et d'autres ont remarqué une augmentation du harcèlement dans la rue.

Emploi : Alors que la plupart des projets de développement des ressources ont des politiques d'équité en emploi, de nombreuses femmes en situation de handicap trouvent difficile de décrocher un emploi. Le manque de formation ou d'accès à des mesures de soutien en éducation déculpe leurs difficultés. Les personnes handicapées sont souvent encouragées à créer leurs propres emplois par le biais de programmes d'appui à l'entrepreneuriat, plutôt que de recevoir de l'aide pour décrocher des emplois existants.

Illustration 3: La minière Vale est l'un des principaux employeurs à Thompson.

Prestation de services : La prestation de services aux femmes en situation de handicap dans le Nord est souvent non rémunérée ou bénévole. Les préposés aux soins personnels et les professionnels de la santé abandonnent parfois le domaine de la prestation de services pour des emplois mieux rémunérés dans des projets d'extraction des ressources. Les femmes signalent que la qualité des services qu'elles reçoivent décroit souvent après le début de mégaprojets. De plus, la demande accrue pour des soins médicaux allonge les périodes d'attente.

Approvisionnement alimentaire et coûts : Les projets de développement des ressources exercent de fortes pressions sur les systèmes alimentaires locaux résultant en une pénurie occasionnelle d'aliments de base, comme le pain, dans les magasins. Le coût des aliments augmente lorsqu'un nouveau projet de développement des ressources démarre, plaçant une demande additionnelle sur les banques alimentaires. Les femmes autochtones sont également préoccupées par l'augmentation des taux de mercure dans le poisson et la perte d'accès à d'autres sources d'aliments traditionnels causées par la construction de la centrale hydroélectrique.

Logement : Le coût du logement augmente habituellement de façon dramatique lorsque débutent des projets de développement des ressources. Les femmes en situation de handicap vivant avec de faibles revenus peuvent alors éprouver des difficultés à trouver des logements abordables et accessibles dans leur

communauté et à combler leurs besoins en général. Elles peuvent devenir vulnérables à l'itinérance ou devoir vivre dans des logements surpeuplés ou insalubres.

Industrie du sexe : Le développement des ressources est en lien avec une augmentation de l'exploitation des femmes par l'industrie du sexe dans le Nord. Cette augmentation est souvent attribuée à l'influx de travailleurs temporaires, habituellement des hommes qui disposent de beaucoup d'argent. Les femmes luttant contre des dépendances, aux prises avec des problèmes de santé mentale ou sans abri sont particulièrement vulnérables à l'exploitation à des fins sexuelles.

Enjeux et recommandations

- **Mesures de soutien pour les personnes en situation de handicap :** Des programmes de soutien sont nécessaires dans le Nord et l'on doit également reconnaître les coûts et les défis associés à ces mesures. Certains règlements, comme celui qui empêche les membres des familles de fournir des mesures de soutien, sont incompatibles avec les petites communautés du Nord.
- **Les femmes en situation de handicap font partie de la communauté! :** Les femmes en situation de handicap doivent souvent se déplacer pour obtenir les services que nécessite leur condition, car leurs besoins évoluent et de nombreux services ne sont pas disponibles dans leur région immédiate. Les femmes ayant besoin de beaucoup de soutien sont souvent obligées de résider dans des établissements de soins de longue durée. La création près de leur lieu de résidence de services de soutien communautaires permettrait d'atténuer leur isolement. La communauté est également invitée à s'assurer d'inclure les personnes en situation de handicap dans les événements communautaires.
- **Développement des capacités locales :** Nous avons besoin de plus de recherches sur les enjeux, perspectives et expériences des personnes en situation de handicap dans le Nord. Dans les régions nordiques, les organisations médicales et de services sont plus nombreuses que les organisations de personnes handicapées. Des personnes en situation de handicap dans le Nord pourraient collaborer avec des groupes dans le Sud en vue de créer des organismes de personnes handicapées ancrés dans les perspectives et les approches traditionnelles des régions nordiques.

Ressources

Le respect de la diversité au moyen d'une pratique inclusive (lien) et la Liste de contrôle (lien)

Société Makinnasuaqtiit pour Nunavummiut ayant un handicap (lien)

Coalition of Persons with Disabilities NL (lien) & Manitoba League of Persons with Disabilities (lien)

Living in Manitoba: A Resource Guide For Women with Disabilities (lien)

Entrevue avec Carmela Hutchison (lien)

Références

Des entrevues menées en 2015 auprès de sept femmes en situation de handicap au Labrador et deux groupes de représentants du gouvernement.

Barker, J. (2014, May 14). Vale could keep smelter and refinery open until 2019. *Thompson Citizen.* Retrieved from http://www.thompsoncitizen.net/news/thompson/vale-could-keep-smelter-and-refinery-open-until-2019-1.1372345

Bonnycastle, C., & McKerracher, V. (2015). *Findings from the Celebrating Abilities Conference Survey: Thompson, Manitoba.* Ottawa: Canadian Research Institute for the Advancement of Women.

CBC News. (2010, November 17). Thompson refinery shutting down. *CBC News.* Retrieved from http://www.cbc.ca/news/canada/manitoba/thompson-refinery-shutting-down-1.896396

Labrador West. (2015). *Labrador West.* Retrieved from http://www.labradorwest.com/default.php?ac=changeSite&sid=3

Labrador West Status of Women Council, and Femmes Francophones de l'Ouest du Labrador. (2005). *Effects of Mining on Women's Health in Labrador West.* Labrador West: Labrador West Status of Women Council. http://www.miningwatch.ca/sites/www.miningwatch.ca/files/Lab_West_Final_Report_en_0.pdf

Lyon, D.M. (2015). Thompson. *The Canadian Encyclopedia.* Retrieved from http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/thompson/

Statistics Canada. (2014). Census subdivision of Happy Valley-Goose Bay, T - Newfoundland and Labrador. *Statistics Canada.* Retrieved from https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2011/as-sa/fogs-spg/Facts-csd-eng.cfm?LANG=Eng&GK=CSD&GC=1010025

Stienstra, D. (2015). For Michael Charlie: Including girls and boys with disabilities in the global South/North. *Disability and the Global South, 2*(2), 632-648. https://disabilityglobalsouth.files.wordpress.com/2012/06/dgs-02-02-05.pdf

Stienstra, D. (2015). Northern crises: Women's relationship and resistances to resource extractions. *International Journal of Feminist Politics.* http://dx.doi.org/10.1080/14616742.2015.1060695

Crédits images

Illustration 1: Drapeau du Nunatsiavut par Jorge Candeias, licence CC BY-SA 3.0.

Figure 2: Entrée enneigée, domaine public.

Figure 3: Mine de nickel Vale par Timkal, licence CC BY-SA 3.0.

© 2016 l'Institut canadien de recherches sur les femmes